

Distr.: General
31 October 2018
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2421 (2018)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции Совета Безопасности 2421 (2018), в которой содержится обращенная к Генеральному секретарю просьба докладывать Совету каждые три месяца о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В докладе освещаются основные события, имевшие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке за период со времени представления моего предыдущего доклада от 9 июля 2018 года (S/2018/677) и состоявшегося 8 августа 2018 года брифинга, проведенного в Совете Безопасности моим Специальным представителем по Ираку и главой МООНСИ.

II. Краткая информация об основных политических событиях

A. Политическая ситуация

2. 9 августа 2018 года коллегия судей Независимой высшей избирательной комиссии объявила предварительные результаты парламентских выборов, состоявшихся 12 мая в Ираке. Это объявление последовало после завершения частичного ручного пересчета голосов, в результате которого в первоначальные результаты голосования, впервые объявленные Независимой высшей избирательной комиссией 19 мая, были внесены минимальные изменения. 19 августа Федеральный верховный суд официально удостоверил результаты выборов, что ознаменовало начало процесса созыва Совета представителей (парламента) и формирования правительства в установленный в соответствии с конституцией 90-дневный срок. В соответствии с требованиями, предусмотренными Конституцией, президент Ирака Фуад Маасум издал 27 августа указ, в котором предложил новому Совету представителей созвать свое первое заседание в установленные Конституцией сроки.

3. 3 сентября четвертый Совет представителей в соответствии с Конституцией 2005 года провел свое первое заседание под председательством старшего члена парламента и временно исполняющего обязанности спикера, Мохаммеда

18-18269 (R) 071118 081118




Али аль-Заини. После церемонии приведения к присяге новых парламентариев они направили усилия на формирование крупнейшего парламентского блока и избрание нового спикера и двух заместителей спикера в соответствии с предусмотренными Конституцией требованиями. Впоследствии два парламентских блока представили временно исполняющему обязанности спикера свои соответствующие списки членов парламента, в которых фигурировали: представители блока «Реформа и восстановление», сформированного Муктадом ас-Садром (альянс «Саирун»), премьер-министр Хейдар аль-Абади (НАСР (альянс «Победа»)), Аммар аль-Хаким (движение «Мудрость народа»), Айяд Алауи (альянс «Ватания») и Усама ан-Нуджаифи (альянс «Выбор Ирака»); и представители блока «Восстановление», сформированного Нури аль-Малики (коалиция «Государство закона»), Хади аль-Амири (коалиция «Фатх») и отдельные парламентарии, ранее связанные с альянсом «Победа», альянсом «Выбор Ирака», альянсом «Ватания» и другими группами. С каждым из двух блоков, утверждавших, что они являются самыми крупными блоками и в силу этого имеют право на формирование правительства, возникали разногласия по вопросу о том, могут ли отдельные парламентарии вступать в другие политические партии после удостоверения результатов выборов. Несмотря на разногласия правового и процедурного характера, были вынесены рекомендации относительно получения разъяснения Федерального верховного суда по вопросу о том, какой из двух блоков имеет наибольшее число мест. Временно исполняющий обязанности спикера объявил о том, что заседание будет возобновлено на следующий день, однако 4 сентября заседание Совета не удалось созвать из-за отсутствия кворума. После консультаций с руководителями парламентских блоков временно исполняющий обязанности спикера объявил о том, что первое заседание будет возобновлено 15 сентября.

4. Появление двух парламентских блоков, каждый из которых заявляет, что он обладает правом на формирование правительства, свидетельствует о политическом расколе, наблюдавшемся в процессе переговоров по вопросу о формировании правительства. Два лидировавших на выборах шиитских кандидата, Муктад ас-Садр (альянс «Саирун») и Хади аль-Амири (коалиция «Фатх») конкурировали между собой на выборах, стремясь получить парламентское большинство. Хотя коалиция «Фатх» установила контакты с суннитскими и курдскими партиями в целях формирования блока «Восстановление», альянс «Саирун» содействовал объединению 19 августа блока «Реформа и восстановление» с движением «Мудрость народа», альянсом «Победа» и альянсом «Ватания». Ранее, 14 августа, видные суннитские лидеры, включая Усаму ан-Нуджаифи и Хамиса аль-Ханджара (альянс «Выбор Ирака»), Джамаля аль-Карбули («Аль-Халь») и Салима аль-Джубури (альянс «Ватания») объявили о формировании альянса «Михвар аль-Ватани» («Национальная ось») с целью принять участие в переговорах в качестве единой суннитской политической организации, однако самостоятельные переговоры с двумя более крупными блоками в конечном счете привели к расколу в альянсе «Национальная ось». Также сохраняются разногласия между двумя более крупными курдскими политическими партиями — Демократической партией Курдистана и Патриотическим союзом Курдистана, а также между этими двумя партиями и более мелкими оппозиционными партиями, включая Движение за перемены («Горран») и Коалицию за демократию и справедливость.

5. Первое заседание Совета представителей было возобновлено 15 сентября с целью избрания нового спикера и двух его заместителей. К моменту проведения голосования в списке кандидатов на должность спикера остались лишь три кандидата: Мухаммед аль-Халбуси («Аль-Халь»), Халид аль-Обаиди (альянс «Победа») и Усама ан-Нуджаифи (альянс «Выбор Ирака»). Получив 169 голосов

в ходе тайного голосования, Мухаммед аль-Халбуси был избран спикером. Должности первого и второго заместителей спикера заняли соответственно Хасан аль-Кааби (альянс «Саирун») и Башир Хаддад (Демократическая партия Курдистана).

6. 17 сентября Совет представителей обратился к кандидатам на должность президента Ирака с призывом представить свои заявления к 23 сентября, в срок, предусмотренный Конституцией. Впервые в соответствии с Конституцией Демократическая партия Курдистана и Патриотический союз Курдистана не выдвинули единого кандидата на пост президента. Демократическая партия Курдистана выдвинула кандидатуру нынешнего руководителя аппарата президента Курдского автономного района, Фуада Хуссейна, а Патриотический союз Курдистана выдвинул кандидатуру бывшего члена Бархама Салиха. В частности, независимая женщина-политик Сарва Абдул Вахид (ранее являвшаяся членом Движения за перемены «Горан») выдвинула свою кандидатуру на пост президента, равно как и многие другие женщины-кандидаты.

7. 2 октября состоялось заседание Совета представителей, на котором было проведено голосование с целью избрания нового президента. Из 20 кандидатов Бархам Салих и Фуад Хуссейн получили наибольшее количество голосов — 165 и 89 соответственно. Кандидат-женщина Сарва Абдул Вахид получила 18 голосов. Поскольку ни один из кандидатов не набрал необходимого большинства в две трети голосов, новый спикер объявил о проведении второго тура голосования с участием двух лидирующих кандидатов. В ходе второго тура голосования Бархам Салих набрал требуемое большинство в 219 голосов. Фуад Хусейн получил 22 голоса. После этого Бархам Салих был приведен к присяге в Совете представителей в качестве президента Ирака.

8. После своего избрания президент провел совещание с новым спикером, председателем Федерального верховного суда Медхатом аль-Махмудом, представителями парламентских блоков «Реформа и восстановление» и «Восстановление» и бывшим министром Аделем Абдул-Махди в целях обсуждения вопроса о назначении премьер-министра. После достижения договоренности между двумя крупнейшими альянсами и по их рекомендации президент назначил Аделя Абдул-Махди премьер-министром и поручил ему сформировать новое правительство в 30-дневный срок, предусмотренный Конституцией.

9. В южной части Ирака в течение отчетного периода наблюдался сильный всплеск демонстраций из-за отсутствия базовых услуг. 20 августа в результате загрязнения воды и ухудшения положения в области здравоохранения и состояния окружающей среды Независимая верховная комиссия Ирака по правам человека обратилась к правительству с призывом объявить Басру «зоной бедствия». Возобновились уличные протесты и, хотя первоначально они проходили мирно, в начале сентября стали происходить инциденты с применением насилия. Они включали столкновения между демонстрантами и силами безопасности, поджог правительственных зданий и зданий политических партий, а также нападения на консульство Исламской Республики Иран в Басре и штаб-квартиру сил народной мобилизации в Басре, а также обстрелы с закрытых позиций в непосредственной близости от консульства Соединенных Штатов Америки в Басре и посольства Соединенных Штатов в Багдаде. 7 сентября поступили сообщения о протестах в Багдаде. 25 сентября в Басре была застрелена женщина — гражданская активистка. 28 сентября Соединенные Штаты приняли решение закрыть и эвакуировать консульство в мухафазе Басра по соображениям безопасности.

10. Многие политические партии и лидеры выразили серьезную обеспокоенность по поводу ситуации в Басре, настоятельно призвав правительство обеспечить безопасность демонстрантов и удовлетворить законные требования граждан. В частности, в телевизионном обращении от 6 сентября Муктада ас-Садр призвал новый Совет представителей провести чрезвычайную сессию для обсуждения возможных мер. 8 сентября Совет провел свое первое чрезвычайное заседание под председательством временно исполняющего обязанности спикера и в присутствии премьер-министра аль-Абади, министров здравоохранения, внутренних дел, энергетики, водных ресурсов и реконструкции, а также губернатора Басры Асаада аль-Аидани. Совет согласовал ряд мер по оказанию поддержки населению Басры, включая развертывание министерской группы для контроля за реализацией этих мер, выделение средств мухафазе, оказание поддержки инициативам гражданского общества в области восстановления и поощрение диалога с молодежью по вопросам реформ.

11. Правительство продолжало прилагать усилия, направленные на удовлетворение потребностей граждан, приняв ряд административных мер и мер по обеспечению безопасности. 10 сентября премьер-министр возглавил делегацию на уровне министров, которая посетила Басру. После его визита правительство подготовило ряд резолюций, касающихся поддержания и восстановления систем водоснабжения и канализации, выделения финансовых средств и материалов, распределения продовольственных пособий, и разработки процедур, направленных на решение проблемы безработицы в Басре. В рамках мер по обеспечению безопасности 28 сентября премьер-министр поручил министерству внутренних дел принять незамедлительные меры для расследования недавних убийств и похищений в Басре, Багдаде и в других местах. 2 октября премьер-министр заявил, что 2000 дополнительных сотрудников сил безопасности были развернуты в Басре и призвал провести оценку деятельности провинциальных полицейских сил. 18 сентября новый спикер посетил Басру для обсуждения ситуации с должностными лицами мухафазы. 27 сентября Совет представителей одобрил ряд рекомендаций, включая предложение проанализировать результаты работы министров здравоохранения, водных ресурсов и по делам муниципалитетов, и просил эти министерства разработать стратегический план, направленный на урегулирование кризиса в Басре.

12. 30 сентября в Курдском автономном районе состоялись четвертые парламентские выборы, которые были первым избирательным процессом, осуществленным Независимой высшей избирательной комиссией Курдистана. Согласно сообщениям с мест, полученным Комиссией, все 5941 избирательных участков в 1260 избирательных пунктах во всем регионе открылись и закрылись в установленное время. Кроме того, 28 сентября 471 избирательный участок в 99 избирательных пунктах были открыты для использования силами безопасности, с тем чтобы они могли заранее проголосовать. Комиссия сообщила о том, что в ходе выборов, в которых приняли участие приблизительно три миллиона имеющих право голоса избирателей, явка составила 58,0 процента в ходе проведения обычного голосования и 91,7 процента — в ходе специального голосования сотрудников сил безопасности. В общей сложности 773 кандидата из 29 организаций претендовали на 111 мест. В выборах принял участие 241 кандидат из числа женщин (31 процент) в соответствии с Законом о выборах в парламент Курдистана, в котором предусматривается, что 30 процентов парламентских мест выделяются для женщин.

13. Во всем Курдском автономном районе день выборов прошел в общем и целом мирно и без происшествий. В последующие дни стали выдвигаться обвинения в мошенничестве и подтасовке результатов голосования. 1 октября движение «Новое поколение» заявило о том, что оно не признает результаты выборов

и будет бойкотировать выборы в парламент Курдского автономного района в связи с предполагаемым мошенничеством.

14. 1 октября Независимая высшая избирательная комиссия Курдистана объявила о том, что результаты выборов будут обнародованы только после урегулирования всех жалоб, поданными политическими структурами. 3 октября Комиссия заявила, что она отложит объявление предварительных результатов по причине неурегулированных жалоб. 4 октября были объявлены частичные результаты, полученные в результате обработки 85 процентов избирательных бюллетеней, отражающих число голосов избирателей, поданных за различные коалиции и политические партии. Комиссия все еще не объявила окончательные результаты.

B. Отношения между Багдадом и Эрбилем

15. Дискуссии между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана по поводу неурегулированных проблем отошли на второй план в связи с проведением переговоров по вопросу о формировании правительства. Тем не менее, был достигнут определенный прогресс в решении соответствующих проблем, касающихся нефти и транспорта. 14 августа Федеральный верховный суд провел заседание для вынесения решения по апелляции в связи с противоречащей положениям Конституции Курдского автономного района добычей нефти с его территории для прямой продажи. Иракский министр нефтяной промышленности возбудил иск против министра природных ресурсов Курдского автономного района. Суд постановил, что это дело включает технические аспекты, которые требуют специальных знаний специалиста по правовым вопросам, и постановил отложить слушание до назначения такого специалиста. 3 октября Федеральный верховный суд объявил, что он назначил трех экспертов по нефти, которые, как ожидается, представят свой доклад 6 ноября.

16. 19 августа было возобновлено движение по дороге, соединяющей Эрбиль и Киркук. Она была закрыта 16 октября 2017 года во время столкновений между курдскими формированиями «пешмерга» и иракскими силами безопасности.

17. 19 августа суннитские члены альянса «Михвар аль-Ватани» посетили Эрбиль для обсуждения политического процесса в Ираке, включая формирование нового правительства. Члены альянса провели отдельные встречи с лидером Демократической партии Курдистана Масудом Барзани и совместной делегацией Демократической партии Курдистана и Патриотического союза Курдистана. Они подтвердили необходимость достижения политического соглашения с письменными гарантиями и обязательствами, которые должны соблюдать все политические партии, и постановили продолжать сотрудничество и принимать активное участие в политическом процессе. 25 августа альянс «Михвар аль-Ватани» подтвердил, что переговоры с курдской стороной «продвинулись вперед» в процессе подготовки к «подписанию документа, который мог бы стать основой для возрождения государства».

18. На следующий день, 26 августа, совместная делегация Демократической партии Курдистана и Патриотического союза Курдистана встретилась с президентом Маасумом в Багдаде с целью проведения консультаций по вопросу о создании самого крупного парламентского блока в процессе подготовки к формированию правительства. Делегация вновь посетила Багдад 1 сентября для встречи с представителями политических партий.

19. 27 августа совместная делегация в составе представителей альянса «Саирун», альянса «Победа», движения «Мудрость народа» и альянса «Ватания» посетила Эрбиль, где встретилась с Масудом Барзани и совместной делегацией Демократической партии Курдистана и Патриотического союза Курдистана. В число обсуждавшихся вопросов входили: формирование нового правительства, программа работы нового Совета представителей Ирака и изыскание путей укрепления партнерских связей в целях обеспечения управления страной, осуществления положений Конституции, удовлетворения требований демонстрантов в южных мухафазах, восстановления освобожденных районов и укрепления социальной справедливости.

20. 4 октября Хади аль-Амири («Фатх») посетил Эрбиль и встретился с Масудом Барзани, премьер-министром регионального правительства Курдистана Нечирваном Барзани и Председателем Совета Безопасности Регионального правительства Курдистана Масруром Барзани. В числе вопросов, обсуждавшихся на встрече, был также вопрос об участии всех курдских сторон в процессе формирования правительства, что будет способствовать урегулированию нерешенных проблем в отношениях между Эрбилем и Багдадом.

C. Ситуация в области безопасности

21. В ходе проводимых в течение отчетного периода операций иракских сил безопасности основная задача заключалась в преследовании оставшихся боевиков Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ) в северных и северо-центральных районах Ирака наряду с предпринимавшимися усилиями по обезвреживанию в освобожденных районах взрывчатых веществ и других опасных материалов. Способность иракских сил безопасности ликвидировать вооруженные элементы в освобожденных районах или, по крайней мере, пресекать действия боевиков имеет исключительно важное значение для обеспечения перехода страны от преодоления кризиса к восстановлению.

22. Гражданское население по-прежнему в наибольшей степени страдает от отсутствия безопасности. В то же время продолжаются асимметричные нападения на иракские силы безопасности в северных и северо-центральных районах Ирака (Найнава, Салах-эд-Дин и Киркук) и в центральном регионе (Дияла, Анбар и Багдад).

23. В северной части Ирака турецкая авиация продолжала наносить воздушные удары по позициям Рабочей партии Курдистана в районах вдоль ирако-турецкой границы. 15 августа турецкие вооруженные силы сообщили об убийстве Исмаила Оздена, лидера Рабочей партии Курдистана в Синджаре. В ответ на воздушные удары сотни езидов провели 16 августа демонстрацию, требуя установления бесполетной зоны в Синджаре. 17 августа министерство иностранных дел осудило совершенные Турцией нападения на Синджар и опровергло утверждения о координации воздушных ударов между Багдадом и Анкарой. Министерство иностранных дел призвало Турцию вывести свои сухопутные силы из Башика, поскольку по его мнению их присутствие нарушает международные конвенции и подрывает принцип уважения территориального суверенитета. 18 августа президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган заявил, что военные операции будут продолжаться в районах, расположенных вдоль южных границ Турции, в том числе в иракских округах Синджар и Махмур. В период с 22 августа по 5 сентября целью воздушных турецких ударов были северные мухафазы Дахук и Эрбиль. Турецкие силы сообщили о том, что в результате нападений погибли более 20 членов Рабочей партии Курдистана. 16 сентября пре-

мьер-министр Ирака отдал распоряжение о развертывании подразделений Иракской федеральной пограничной службы в районах вдоль иракско-турецкой границы для защиты границы и предотвращения нарушения национального суверенитета. Он поручил министерству иностранных дел документировать такие нарушения и информировать о них Организацию Объединенных Наций и Совет национальной безопасности.

24. 6 сентября протестующие в Басре подожгли несколько правительственных зданий, а также здания средств массовой информации и политических партий. Сообщений о раненых и погибших не поступало. 7 сентября неизвестные лица совершили нападение и подожгли консульство Исламской Республики Иран в Басре (консульство возобновило свою работу в других помещениях). После этого демонстранты напали на штаб сил народной мобилизации и подожгли его. В ночь с 7 на 8 сентября три минометные мины разорвались в международной зоне в Багдаде в непосредственной близости от посольства Соединенных Штатов. В тот же день были выпущены четыре мины по консульству Соединенных Штатов в Басре вблизи аэропорта Басры. 28 сентября сообщалось еще об одном обстреле с закрытых позиций территории вблизи консульства Соединенных Штатов в Басре. 28 сентября Соединенные Штаты приняли решение закрыть консульство в мухафазе Басра по соображениям безопасности и эвакуировать его персонал.

25. 8 сентября Корпус стражей Исламской революции выпустил семь ракет малой дальности класса «земля-земля» по штаб-квартире двух иранских оппозиционных групп в Куйа а северной части Ирака. По меньшей мере 11 человек, связанных с этими группами, согласно сообщениям, были убиты. В ответ министр иностранных дел Ибрагим аль-Джаафари подчеркнул, что Ирак выступает против иранских бомбардировок общин иранских курдов на иракской земле.

26. В течение отчетного периода возникали споры по поводу структуры и развертывания сил народной мобилизации. 2 и 18 августа заместитель председателя Комиссии по народной мобилизации Абу Махди аль-Мухандис издал три распоряжения о реорганизации и передислокации сил народной мобилизации, которая начнется в районах Найнавы, в которых проживают сунниты. 9 августа начался вывод сил народной мобилизации из Раби и Зуммара, подокругов Талль-Афара, и из районов Синджара. 21 августа премьер-министр отменил эти распоряжения, сославшись на то, что руководство Комиссии по народной мобилизации не наделено юридическими полномочиями на осуществление реорганизации или передислокации сил народной мобилизации без проведения предварительных консультаций с главнокомандующим и без предварительной координации с иракским объединенным оперативным командованием. 24 августа канцелярия премьер-министра выпустила заявление, в котором подчеркивалось, что вывод подразделений сил народной мобилизации из крупных городов не должен осуществляться под «политическим давлением» и что передислокация сил может предоставить террористам возможность для совершения нападений. 3 сентября премьер-министр заявил, что отныне он будет возглавлять Комиссию по народной мобилизации.

D. Региональные и международные события

27. Повсеместно стали раздаваться призывы международного сообщества к скорейшему формированию инклюзивного, всеконфессионального и приверженного делу проведения реформ правительства с учетом чаяний иракского народа. Соседние страны, включая Исламскую Республику Иран, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовскую Аравию, направили послания

новым иракским должностным лицам, поздравив их с победой на выборах и новыми назначениями. 3 октября новый спикер Совета представителей принял участие в конференции Арабского парламента, состоявшейся в Каире, на которой он заявил о стремлении его страны укреплять отношения с арабскими государствами в области экономики и в борьбе с глобальным терроризмом.

28. В начале сентября в связи с эскалацией насилия в южных районах Ирака Европейская комиссия и региональные соседи Ирака обратились к иракским силам безопасности с призывом проявлять сдержанность и спокойствие.

29. Правительство Ирака по-прежнему стремиться заручиться поддержкой соседних стран и международного сообщества в целом, в том числе Международной коалиции по борьбе с ИГИЛ и Организации Североатлантического договора (НАТО) в целях решения неотложных экономических, политических проблем и проблем в области безопасности. Премьер-министр, которого сопровождали министры нефтяной промышленности, сельского хозяйства и водных ресурсов, встретился с президентом Турции 14 августа в Анкаре для обсуждения вопросов, касающихся торговли, квот на трансграничные водные ресурсы, сельского хозяйства, энергетики и безопасности. Согласно сообщениям, президент Турции выступает за предоставлению Ираку квот потребления воды в полном объеме. Осудив нападения, совершенные Рабочей партией Курдистана на соседние страны, премьер-министр Ирака заявил, что Совет национальной безопасности разработал план по предотвращению таких нападений в рамках процедур по обеспечению совместного контроля на границе с Турцией. Он также заявил, что он поддерживает возобновление работы турецких консульств в Басре и Мосуле и открытие второго пункта пересечения границы на ирако-турецкой границе в целях расширения экспорта нефти через Турцию.

30. 7 августа премьер-министр заявил, что, хотя Ирак рассматривает санкции, введенные Соединенными Штатами Америки в отношении Исламской Республики Иран, как «стратегическую ошибку», он будет соблюдать санкционный режим в целях защиты своих собственных интересов. На следующий день министерство иностранных дел опубликовало заявление, в котором содержался призыв к международному сообществу оказать давление на администрацию Соединенных Штатов с целью отмены введенных санкций. Премьер-министр пояснил 13 августа, что его предыдущее заявление касается лишь операций с Исламской Республикой Иран, осуществляемых в долларах Соединенных Штатов, и что Центральный банк Ирака издал в этой связи соответствующее распоряжение. 28 августа правительство Ирака заявило, что оно направит делегацию в Соединенные Штаты, с тем чтобы просить Соединенные Штаты сделать для Ирака исключение из антииранского санкционного режима.

31. 1–2 сентября Ирак организовал совещание четырехсторонней коалиции Исламской Республики Иран, Ирака, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики для обсуждения совместных усилий в борьбе с ИГИЛ в Ираке и Сирийской Арабской Республике. После того, как премьер-министр обратился с просьбой об оказании дальнейшей поддержки со стороны НАТО и после утверждения учебной миссии НАТО в Ираке в начале года, Ирак приветствовал принятое НАТО решение оказать поддержку в повышении профессионального уровня иракских сил безопасности путем создания военных училищ. Кроме того, в рамках операции «Непоколебимая решимость» 19 августа было сделано заявление, подтверждающее, что войска Соединенных Штатов по-прежнему привержены делу оказания наземной поддержки Ираку и что такие усилия имеют исключительно важное значение для стабилизации обстановки и сотрудничества в борьбе с ИГИЛ.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

32. Мой Специальный представитель по Ираку и мой заместитель Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов продолжали взаимодействовать с Независимой высшей избирательной комиссией, представителями политических партий, государственными должностными лицами, членами парламента, женскими группами, организациями гражданского общества и религиозными и общинными лидерами. 9 августа коллегия судей Независимой высшей избирательной комиссии объявила окончательные результаты выборов. На протяжении всего процесса подсчета голосов заместитель Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов посещали центры пересчета голосов в Багдаде, Сулеймании и Киркуке, а группа опытных экспертов по проведению выборов Организации Объединенных Наций оказывала консультативные услуги и помощь.

33. В ожидании формирования нового правительства мой Специальный представитель встречался с многочисленными политическими лидерами и заинтересованными сторонами, а также членами вновь избранного Совета представителей в Багдаде. Специальный представитель посетил Амман, Тегеран и Вашингтон, О.К., с целью заручиться поддержкой на региональном и международном уровнях в деле формирования инклюзивного и сбалансированного правительства Ирака; кроме того, он провел встречи на высоком уровне в Нью-Йорке на полях сессии Генеральной Ассамблеи. Мой специальный представитель настоятельно призвал недавно избранных парламентариев приступить к исполнению своих обязанностей и действовать ответственно без каких-либо задержек в процессе формирования правительства.

34. В рамках информационно-пропагандистских усилий Миссии по поощрению эффективного участия и представленности женщин в политической жизни и в процессах принятия решений в Ираке мой Специальный представитель и мой заместитель Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов провели отдельные встречи с иракскими женщинами, которые участвовали в выборах в Совет представителей. Они также встретились с женщинами-активистами из «Сети иракских женщин» и «Альянса 1325», в состав каждого из которых входят свыше 200 представителей гражданского общества, юристов, ученых и активистов, работающих в средствах массовой информации. В ходе встреч с членами парламента, на которых основное внимание уделялось предпринимаемым ими усилиям и концепции совместной работы по всему спектру политических вопросов, включая вопросы, касающиеся возможного создания женской парламентской фракции в целях поощрения и укрепления гендерного равенства в рамках программы правительства, назначения женщин на руководящие должности и принятия законов, которые будут способствовать расширению прав женщин. Мой Специальный представитель и заместитель Специального представителя продолжали встречаться с главами политических блоков в поддержку эффективного участия женщин в переговорах по формированию правительства и обеспечения их представленности на всех уровнях принятия решений органами исполнительной власти.

35. 3 октября межсекторальная целевая группа по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности при поддержке «Феминистской инициативы Евромед» организовала консультативное совещание высокого уровня для

разработки второго национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета. Мой Специальный представитель убеждал политических лидеров в необходимости выполнения их обещаний относительно расширения прав и возможностей женщин и поощрения их прав в рамках демократических свобод всех иракцев, что будет содействовать более эффективному обеспечению равной представленности и инклюзивности.

36. В преддверии парламентских выборов в Курдском автономном районе мой заместитель Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов и отдел МООНСИ, занимающийся вопросами выборов, продолжали взаимодействовать с Независимой высшей избирательной комиссией Курдистана в целях обсуждения хода подготовки к выборам и во исполнение просьбы Комиссии об оказании Организацией Объединенных Наций технической поддержки в соответствии с мандатом и ресурсами Миссии.

37. Мой заместитель Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов встречался с членами общин афроиракцев, бахаи, иранцев-зороастрийцев, иранцев-христиан и шабаков в Басре, Эрбиле и Найнаве в рамках предпринимаемых МООНСИ усилий, направленных на решение проблем различных иракских этнических и религиозных меньшинств в Ираке. В духе прилагаемых усилий мой заместитель Специального представителя выступил на первой Международной конференции по вопросу о нарушениях прав человека, совершенных в отношении езидов, которые могут квалифицироваться как военные преступления, преступления против человечности и, возможно, геноцид, поддержав усилия властей Ирака и Курдского автономного района по борьбе с безнаказанностью и привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении этих чудовищных преступлений.

B. Помощь в проведении выборов

38. 9 августа коллегия судей, назначенных для проведения повторного подсчета голосов, объявила предварительные результаты парламентских выборов, состоявшихся 12 мая. В последующий период подачи апелляций было получено в общей сложности 253 апелляции, которые были препровождены Независимой высшей избирательной комиссией Избирательной судебной коллегии. 16 августа группа завершила рассмотрение всех 253 апелляций задолго до истечения 10-дневного законного предельного срока, что послужило основанием для представления результатов на удостоверение Федеральному верховному суду. 19 августа Федеральный Верховный суд официально утвердил список 329 недавно избранных парламентариев, что положило начало процессу созыва Совета представителей в сроки, установленные в соответствии с Конституцией, и последующего формирования правительства.

39. В соответствии с положениями третьей поправки к Закону о выборах в Совет представителей срок действия полномочий коллегии судей закончился после удостоверения Федеральным верховным судом окончательных результатов выборов. Хотя Совет уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии пытался возобновить выполнение своих функций, члены Совета были лишены такой возможности по причине продолжающегося инициированного правительством расследования обвинений в мошенничестве в ходе проведения выборов.

40. Независимая высшая избирательная комиссия Курдистана осуществляла руководство работой по подготовке к проведению 30 сентября региональных парламентских выборов. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании,

подписанным между иракской и курдской независимыми высшими избирательными комиссиями, последняя комиссия направила иракской комиссии письма, содержащие просьбу об оказании поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в организации региональных парламентских выборов. Была также запрошена поддержка со стороны МООНСИ, которая была оказана в таких областях, как передача и ввод данных, обработка итогов голосования, связанные с выборами жалобы и урегулирование споров. 15 августа Независимая высшая избирательная комиссия Курдистана опубликовала список из 773 кандидатов, из которых 241 кандидат — женщины. Кроме того, Комиссия объявила о начале процесса найма более 42 000 сотрудников для организации голосования в день выборов.

41. Помимо оказания технической экспертной помощи в проведении выборов МООНСИ также развернула в день проведения выборов группы наблюдателей за выборами. Они посетили многие избирательные участки, на которых установлены кабины для голосования, во всех мухафазах Курдского автономного района, с тем чтобы быть в курсе событий, произошедших в день выборов. Мой Специальный представитель посетил избирательные участки в Эрбиле, мой заместитель Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов посетил избирательные участки в Сулеймании и Халабдже и выступил перед представителями СМИ, настоятельно призвав избирателей принять участие в голосовании и обратив особое внимание на важность повышения эффективности и укрепления демократических процессов в Курдском автономном районе. После посещения избирательных участков мой Специальный представитель провел встречу с Советом уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии Курдистана, на которой уполномоченные выразили свою признательность Организации Объединенных Наций и просили Организацию продолжать оказывать поддержку в проведении выборов.

42. В конце срока подачи жалоб было подано в общей сложности 1045 жалоб по поводу парламентских выборов, состоявшихся 30 сентября, а также специального голосования сотрудников сил безопасности, проведенного 28 сентября. Независимая высшая избирательная комиссия Курдистана учредила специальную группу для рассмотрения таких жалоб, а МООНСИ оказывала методологическую консультативную помощь. 4 октября Комиссия опубликовала частичные результаты подсчета голосов исходя из 85 процентов поданных избирательных бюллетеней, показывающих количество голосов, поданных за политические организации, участвовавшие в выборах. Продолжается работа по вводу в систему данных о результатах голосования, т.е. голосах, поданных за политические организации и их кандидатов, и Комиссия намерена объявить все результаты после того, как будут подведены итоги голосования и после того, как Комиссия завершит рассмотрение всех жалоб и вынесет по ним соответствующие решения.

C. События и мероприятия в области прав человека и верховенства права

43. Число жертв среди гражданского населения в период с 9 августа по 9 октября составило в общей сложности 281 человек (96 человек, включая 6 женщин, были убиты и 185 человек, включая 8 женщин, получили ранения). Это гораздо меньшее число жертв по сравнению с этим же периодом 2017 года, когда было зарегистрировано 708 жертв среди гражданского населения (266 человек были убиты, а 442 человека получили ранения). В течение отчетного периода основной причиной жертв среди гражданского населения являлось применение самодельных взрывных устройств. Такие нападения, ответственность за которые часто брало на себя ИГИЛ, создают угрозу для гражданского населения в

Багдаде, Салах-эд-Дине, Найнаве, Киркуке, Дияле, Анбаре и Сулеймании. Другой основной причиной жертв среди гражданского населения является стрелковое оружие.

44. Боевики ИГИЛ продолжали убивать гражданских лиц, полицейских и членов сил народной мобилизации и наносить им ранения в мухафазах Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин. 18 августа в населенном пункте Эль-Байа, расположенном к юго-западу от Багдада, ИГИЛ взяло на себя ответственность за нападение на общественном транспорте с применением самодельных взрывных устройств, в результате которого три человека погибли, а восемь получили ранения. 10 августа во время футбольного матча в районе Шаркат мухафазы Салах-эд-Дин боевики ИГИЛ обстреляли и убили пять гражданских лиц и ранили шесть человек, включая двух детей. В течение одной недели неизвестные лица совершили шесть взрывов в Багдаде, в результате которых погибли шесть гражданских лиц, а 16 получили ранения.

45. Иракские власти провели ряд облав в Мосуле и его окрестностях, арестовав и убив несколько боевиков ИГИЛ, включая женщин-комбатантов. Иракские власти также обнаружили в округе Синджар фабрику ИГИЛ по производству взрывчатых веществ. 13 августа местная полиция арестовала пять иракских женщин, подозреваемых в связях с ИГИЛ, в их доме в микрорайоне аль-Амин в восточной части Мосула. 26 августа местные полицейские арестовали 41 человека, в том числе пять женщин, подозреваемых в связях с ИГИЛ, в подокругах Мосула Бадуш и Кайяра.

46. В мухафазах Киркук и Найнава силы ИГИЛ продолжали совершать нападения и убийства местных мэров, обвиняя этих должностных лиц в том, что они представляли правительству информацию об их передислокации. В период с 1 января по 18 августа в мухафазе Найнава семь мэров были убиты, а два других мэра получили ранения. 15 августа вооруженная группа застрелила мэра микрорайона Таль эр-Румман в западной части Мосула. Кроме того, 17 августа два вооруженных боевика в масках на мотоцикле открыли огонь и убили мэра микрорайона аль-Ярмук в западной части Мосула.

47. С июня 2014 года МООНСИ получила сообщения о 202 местах массовых захоронений, подавляющее большинство из которых, как сообщается, — это места захоронения жертв ИГИЛ. Согласно текущим оценкам, предоставленным МООНСИ, там захоронены от 6000 до более чем 12 000 жертв ИГИЛ. В целях сбора, обеспечения неприкосновенности и сохранения улик МООНСИ продолжала добиваться надлежащей охраны мест массовых захоронений. Кроме того, МООНСИ рекомендует обеспечивать централизованный сбор и хранение информации о пропавших без вести лицах и добиваться повышения степени транспарентности в работе с семьями пропавших без вести лиц.

48. Иракские суды продолжали выносить смертные приговоры за совершение связанных с терроризмом преступлений. 13 августа в Мосуле уголовный суд мухафазы Найнава вынес смертный приговор боевику ИГИЛ за убийства сотрудников служб безопасности и нападения с применением самодельных взрывных устройств, совершенные в мухафазе Найнава в 2014 году. 15 августа суд приговорил к пожизненному тюремному заключению трех обвиняемых за оказание материально-технической поддержки ИГИЛ в Найнаве. 16 августа уголовный суд Салах-эд-Дина вынес смертный приговор одному человеку за участие в убийстве начальника полиции в Дулуийи. По данным Высшего судебного совета Ирака до настоящего времени 100 человек были приговорены к смертной казни в 2018 году: 24 женщины (из которых 23 являются гражданками других стран: 17 турчанок, 3 киргизки, 2 азербайджанки, 1 немка) и 76 мужчин. 16 августа Министерство юстиции объявило о казни шести обвиняемых, не представив каких-

либо дополнительных подробных сведений. В результате этого общее число приведенных в исполнение смертных приговоров, публично объявленных Министерством юстиции в 2018 году, составило 32. МООНСИ неоднократно, но безрезультатно обращалась в Министерство юстиции с просьбой представить дополнительную подробную информацию относительно смертных приговоров и казней.

49. 29 августа Департамент по делам езидов при Министерстве вакуфов и по делам религий регионального правительства Курдистана сообщил, что из 6417 езидов (3548 женщин и 2869 мужчин), похищенных ИГИЛ с августа 2014 года, менее половины были освобождены или бежали из плена. В тот же день Департамент сообщил, что 3095 езидов (1845 детей и 1250 женщин) по-прежнему находятся в плену у ИГИЛ или числятся пропавшими без вести. Мужчин, находящихся в плену у ИГИЛ, не осталось. Похищенные лица либо бежали из плена, либо были освобождены или казнены боевиками ИГИЛ.

50. В Мосуле продолжалась работа по извлечению из-под завалов тел гражданских лиц. Корпус гражданской обороны сообщил МООНСИ, что на дату подготовки настоящего доклада обнаружено 4514 тел гражданских лиц.

51. МООНСИ продолжала наблюдать за судебными разбирательствами в Ираке (в том числе по делам предполагаемых членов ИГИЛ); и Миссия по-прежнему выражает озабоченность по поводу недостаточно последовательного соблюдения надлежащей правовой процедуры и требований, касающихся проведения справедливого судебного разбирательства, в частности, неспособности судов рассматривать утверждения подсудимых о том, что их признательные показания были получены в результате пыток или других форм жестокого обращения и пассивной роли адвокатов защиты, что подрывает право подсудимого на эффективного адвоката защиты.

52. МООНСИ продолжала участвовать в деятельности, направленной на привлечение ИГИЛ к ответственности. МООНСИ оказывала помощь Специальному советнику и руководителю Следственной группы по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/ИГИЛ, учрежденной в соответствии с резолюцией 2379 (2017) Совета Безопасности, в поддержку усилий Ирака по привлечению членов ИГИЛ к ответственности за преступления, совершенные в Ираке. В ходе первой поездки Специального советника в Ирак, состоявшейся 6–14 августа, сотрудники МООНСИ информировали Специального советника по вызывающим у него озабоченность проблемам, касающимся соблюдения Ираком национального законодательства и международных стандартов в области прав человека. Кроме того, МООНСИ также оказывала поддержку Специальному советнику в ходе его встреч с ключевыми государственными субъектами, судебными должностными лицами, представителями гражданского общества, Международного комитета Красного Креста и Международной комиссии по пропавшим без вести лицам.

53. В течение отчетного периода в 10 мухафазах продолжались публичные протесты в связи с отсутствием возможностей трудоустройства, основных услуг и повсеместным распространением коррупции. По данным Независимой верховной комиссии Ирака по правам человека, в период с 9 августа по 3 октября во время демонстраций в Басре были убиты 18 гражданских лиц (17 мужчин и одна женщина), а 155 гражданских лиц (все мужчины) и 43 сотрудника сил безопасности получили ранения. 6 сентября тела четырех мужчин были доставлены в отделение судебно-медицинской экспертизы в госпитале «Аль-Джамхурийя» в Басре. Согласно нескольким сообщениям, трое из них были убиты выстрелом в голову. 25 сентября Суад Хабиб Лиджладж аль-Али, правозащитник, был убит

в районе Аббасия в городе Басра. МООНСИ требовала проведения безотлагательного, тщательного, независимого и беспристрастного расследования этих убийств. С 1 сентября, согласно данным Независимой верховной комиссии Ирака по правам человека, 27 взрослых мужчин были арестованы в Басре за участие в демонстрациях, 18 из которых были освобождены, а остальные 9 задержаны на основании судебных постановлений. МООНСИ продолжает держать в поле зрения вопрос о доступе семей к их родственникам, находящимся в местах содержания под стражей в Басре.

54. 14 августа состоялась встреча членов Независимой верховной комиссии Ирака по правам человека с властями Курдского автономного района, на которой они достигли договоренности в соответствии с законодательным актом No. 53 о Комиссии от 2008 года относительно открытия регионального связанного с Комиссией отделения в Эрбиле. В 2012 году попытки открыть такое отделение не увенчались успехом по причине сложившейся в стране обстановки.

55. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности под совместным председательством МООНСИ и Детского фонда Организации Объединенных Наций подтвердила информацию о совершении 5 серьезных нарушений в отношении детей, в результате которых 3 мальчика и 4 девочки были убиты, а 14 мальчиков и 4 девочки получили увечья. Эти инциденты в основном были связаны с применением оружия и взрывоопасных предметов в мухафазах Анбар, Кербела, Киркук, Найнава и Ди-Кар. Кроме того, имели место еще четыре инцидента, связанные с убийствами и нанесением увечий, о которых поступили еще не подтвержденные сообщения. В течение отчетного периода страновая целевая группа инициировала переговоры с правительством и представила на рассмотрение предлагаемый проект плана действий по предотвращению и прекращению вербовки и использования детей силами народной мобилизации. Министерство иностранных дел сообщило, что оно представит свои замечания и комментарии по этому проекту после формирования нового правительства.

56. Несмотря на эти трудности, Техническая рабочая группа по механизмам контроля, анализа и отчетности по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта активизировала работу по анализу тенденций и моделей, касающихся сексуального насилия в условиях конфликта, в целях обеспечения более эффективной координации мер реагирования на уровне программ, информационно-пропагандистской деятельности и мер по обеспечению подотчетности. С этой целью 16 августа Рабочая группа посетила лагерь для внутренне перемещенных лиц в мухафазе Найнава для оценки степени применения в лагере показателей, касающихся сексуального насилия в условиях конфликта, выявления пробелов в работе по реагированию на сексуальное насилие в условиях конфликта и выработки соответствующих рекомендаций.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

57. Что касается гуманитарной деятельности, Ирак вступает в новый этап. Более 1,8 миллиона человек по-прежнему составляют перемещенные внутри Ирака лица, и многие заявляют о нежелании возвращаться в районы своего происхождения из-за проблем, связанных с обеспечением безопасности и примирением общин, уничтожением имущества, недостаточным уровнем услуг и недостатком средств к существованию, а также отсутствием прогресса в деле обезвреживания взрывоопасных предметов. Хотя сокращение числа внутренне перемещенных лиц до менее чем 2 миллионов человек (ранее их численность превышала 5 миллионов человек) является значительным достижением, в настоящее время необходимо сделать акцент на их интеграции и расселении в третьих

местах на территории Ирака. Дополнительное внимание и ресурсы должны быть направлены на установление первоочередности рассмотрения дел перемещенных внутри страны лиц, которые нуждаются в защите, особенно семей, которые предположительно связаны с ИГИЛ.

58. В течение отчетного периода гуманитарные организации оказали гуманитарную помощь 382 621 находящемуся в уязвимом положении иракцу. Некоторые партнеры сообщили о том, что задержки с выделением средств и нехватка финансирования по-прежнему негативно сказываются на осуществлении их программ; к концу августа на цели реализации плана гуманитарного реагирования 2018 года было получено лишь 343 млн долл. США (60 процентов) из испрашиваемых 569 млн долл. США.

59. Что касается стабилизации, механизм финансирования для обеспечения стабилизации достиг нового рубежа, завершив осуществление более 1200 проектов во всех важных секторах в 31 области деятельности. В настоящее время ведется строительство больниц в Эр-Рамади и Фаллудже; в этих двух больницах будет оказываться медицинская помощь почти 1 миллиону женщин, детей и мужчин в мухафазе Анбар. В настоящее время осуществляется второй этап строительных работ в больнице «Хамданийа» на Ниневийской равнине, а хирургические отделения, родильный дом и другие отремонтированные медицинские объекты уже функционируют. Вне сектора здравоохранения в течение отчетного периода важным направлением деятельности по обеспечению стабилизации было строительство мостов. Было завершено строительство знаменитого железного моста в Фаллудже после удаления экспертами Службы Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования (ЮНМАС) взрывоопасных предметов, обнаруженных под водой. Ремонтные работы ведутся еще на трех крупных мостах в Фаллудже и Рамади. ПРООН также приступила к осуществлению проекта строительства жилья для оказания жизненно важной поддержки репатриантам в западной части Мосула.

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в работе по долгосрочному восстановлению и реконструкции. В рамках программы восстановления и повышения жизнестойкости, учрежденной на Кувейтской международной конференции по восстановлению Ирака, состоявшейся в феврале 2018 года, была доработана ее система показателей достижения результатов в целях определения ожидаемой отдачи в четырех ключевых областях развития. Кроме того, был разработан круг ведения механизма финансирования программы восстановления и повышения жизнестойкости в тесной координации с правительством Ирака, Всемирным банком и Управлением целевых фондов с участием многих партнеров под эгидой ПРООН.

61. В сентябре 2018 года мой заместитель Специального представителя по вопросам развития и гуманитарным вопросам, координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам приняли участие в Международной конференции по восстановлению города Мосул на тему «Возрождение духа Мосула», организованной Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и правительством Ирака в Париже. В ходе работы конференции на высоком уровне была выдвинута инициатива в поддержку восстановления объектов культурного наследия, возрождения культурной жизни и образовательных учреждений в Мосуле. Объединенные Арабские Эмираты финансировали текущие работы по восстановлению и реконструкции мечети Аль-Нури и ее минарета Аль-Хабда.

62. ПРООН также создает и обеспечивает функционирование местных комитетов мира в мухафазах Найнава, Салах-эд-Дин, Анбар и Дияла. В течение авгу-

ста проводились учебные занятия по вопросам регулирования конфликтов и посредничества для членов четырех из таких комитетов, и был обеспечен охват 100 лидеров общин с уделением в ходе занятий основного внимания правам меньшинств, повышению навыков и расширению возможностей для примирения общин на местном уровне.

63. Кроме того, в августе ПРООН приступила к осуществлению экспериментального проекта в Министерстве труда и социальных вопросов по сбору информации у женщин, переживших сексуальное и гендерное насилие в недавно освобожденных районах. В рамках этой инициативы будет разработан новый терапевтический подход для оказания поддержки пострадавшим и представления соответствующей информации правительству Ирака, совершенствующему системы социальной защиты и стратегии отправления правосудия в переходный период.

64. 3–5 сентября Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), правительство Ирака и подгруппа по вопросам гендерного насилия занимались внедрением межучрежденческих стандартных оперативных процедур по борьбе с гендерным насилием в южно-центральном регионе Ирака. Стандартные оперативные процедуры включают руководящие принципы, процедуры, функции и обязанности всех субъектов в Ираке по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него; они также содействуют координации осуществляемой деятельности и направлению пострадавших к специалистам для оказания им непосредственной помощи, в которой нуждаются лица, пережившие гендерное насилие. В период с 9 по 19 сентября ЮНФПА организовал второй этап обучения персонала приютов для женщин в целях наращивания потенциала.

65. В августе Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, приступила к проведению 15-недельного учебного курса по вопросам обезвреживания взрывоопасных предметов и самодельных взрывных устройств для сотрудников полиции из мухафаз Анбар, Дияла, Найнава, Мутанна, Васит, Салах-эд-Дин и Киркук в целях повышения способности правительства принимать жизненно важные меры реагирования на взрывоопасные предметы, предположительно находящиеся в затронутых конфликтом освобожденных районах.

66. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций оказала поддержку 4000 затронутым конфликтом жителям 12 деревень в восстановлении плодородия почв и сельскохозяйственной инфраструктуры в мухафазах Салах-эд-Дин и Найнава. Эта работа позволила возобновить сельскохозяйственную деятельность и обеспечить приток наличных средств, что способствовало оживлению местных рынков и обеспечению участия местных общин в целях достижения устойчивых результатов.

67. В рамках более традиционной деятельности в области развития все чаще делается упор на обеспечение стабилизации, восстановления и примирения. В августе страновая группа Организации Объединенных Наций учредила группу по управлению программами в целях улучшения координации деятельности в области развития в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в Ираке. В ответ на растущие потребности населения в плане обеспечения возможностей трудоустройства страновая группа также сформировала рабочую группу по созданию рабочих мест и обеспечению источников средств к существованию, сопредседателями которой являются ПРООН и Всемирный банк.

68. 5 сентября ЮНЕСКО и Министерство труда и социальных вопросов впервые приступили к осуществлению в Ираке национальной учебной программы

для 300 молодых людей, одну треть из которых составляют женщины, направленной на повышение их квалификации, что соответствует требованиям иракской согласованной концепции повышения технической и профессиональной квалификации. Такая подготовка носит практическую направленность и позволит проходящим курс обучения лицам в течение 6-месячного срока получить признаваемую квалификацию с учетом потребностей рынка труда.

69. В связи с проводимой правительством работой по восстановлению своих систем здравоохранения Всемирная Организация здравоохранения (ВОЗ) тесно сотрудничает с правительством по линии Министерства здравоохранения и других отраслевых министерств в целях согласования плана действий, охватывающего период 2018–2021 годов. В этом плане определены приоритетные области, в которых ВОЗ будет оказывать правительству поддержку в восстановлении систем здравоохранения, что может в значительной мере содействовать достижению целей в области устойчивого развития, в частности цели 3 (обеспечение здорового образа жизни и благополучия для всех в любом возрасте) и трех взаимосвязанных стратегических приоритетных целей — обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения, реагирование на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения и содействие улучшению здоровья населения.

70. ПРООН оказывала техническую и финансовую поддержку правительству Ирака и региональному правительству Курдистана в достижении целей в области устойчивого развития. На федеральном уровне в начале августа ПРООН и Министерство планирования утвердили новый проект, в рамках которого основное внимание уделяется адаптации задач в области устойчивого развития к местным условиям, с тем чтобы оказывать помощь в достижении целей в области устойчивого развития в Ираке на национальном и субнациональном уровнях.

71. В августе Международная организация по миграции завершила демографическое обследование в Курдском автономном районе в сотрудничестве с Министерством планирования и ЮНФПА. Это обследование позволило получить всеобъемлющую информацию, касающуюся нынешнего демографического состава населения, занятости и доходов, жилищного фонда, имущества домохозяйств, уровня грамотности и образования. Это обследование будет содействовать расширению возможностей правительства в плане формирования своей политики и обеспечения эффективного обслуживания своих граждан.

72. И наконец, ПРООН провела национальные консультации в поддержку предпринимаемых правительством Ирака усилий по разработке стратегии защиты важнейших объектов инфраструктуры. Цель состоит в том, чтобы создать возможности и внедрить системы для обеспечения защиты крупных и важных объектов инфраструктуры Ирака от любых видов рисков, обусловленных природными, антропогенными и технологическими угрозами и угрозами в области безопасности.

E. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

73. Организация Объединенных Наций в Ираке продолжали принимать решительные меры по снижению рисков в области безопасности в целях обеспечения максимальной охраны и безопасности своих учреждений в процессе осуществления своих программ в постоянно нестабильной с точки зрения безопасности обстановке. Необходимая поддержка в деле обеспечении безопасного осуществления своей политической, гуманитарной деятельности и деятельности в области развития по-прежнему тесно координируется с правительством Ирака. Результатом такого успешного укрепления координации стало обеспечение безопасности персонала и операций Организации Объединенных Наций.

74. Продолжалась работа по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам независимого внешнего обзора. Анализ функций и штатного расписания Отделения комплексной координации вопросов развития и гуманитарных вопросов был завершен в июле и привел к переориентации задач канцелярии заместителя Специального представителя по вопросам развития и гуманитарным вопросам, координатора-резидента и координатора гуманитарной помощи. В этой связи МООНСИ определила области, в которых можно добиться повышения эффективности; информация, касающаяся таких областей в надлежащих случаях будет представлена соответствующим бюджетным органам Организации Объединенных Наций. В ответ на вынесенные по итогам проведенного анализа рекомендации относительно создания комплексных групп МООНСИ и страновая группа Организации Объединенных Наций наладили еще более тесное сотрудничество при участии представителей их соответствующих групп, занимающихся вопросами планирования и разработкой стратегий, таких как оперативная управленческая группа, входящая в состав страновой группы Организации Объединенных Наций; проводили заседания по вопросам разработки стратегии урегулирования кризиса в южных районах Ирака; проводили работу в рамках совместной страновой группы и целевой группы МООНСИ по налаживанию координации, принятию совместных мер и обмену накопленным опытом и организовали совместную миссию по оценке, которая недавно завершила обзор системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций до подготовки окончательного варианта ее доклада.

75. Для оказания поддержки Следственной группе Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/ИГИЛ, учрежденной в соответствии с резолюцией 2379 (2017) Совета Безопасности, Миссия заручилась согласием правительства Ирака на ремонт существующего здания в международной зоне, в настоящее время находящегося в ведении МООНСИ, и передачу этого здания Следственной группе. Одновременно с этим Миссия приступила к процессу закупок, необходимых для начала работ по ремонту здания в координации со Следственной группой и по ее просьбе.

76. Что касается прогресса в проведении строительных работ в едином комплексе в Багдаде, строительство жилого здания «C», по всей видимости, будет завершено к декабрю 2018 года. В результате будет обеспечено 116 дополнительных жилых помещений для размещения сотрудников. В то же время был заключен контракт на строительство нового служебного здания, которое, как ожидается, будет завершено к марту 2020 года; в результате этого будет обеспечено дополнительно 228 рабочих мест для сотрудников МООНСИ и страновой группы Организации Объединенных Наций.

77. Система Организации Объединенных Наций согласовала бюджет, предусматривающий совместное покрытие расходов охранного подразделения Организации Объединенных Наций; 70 процентов расходов на финансирование охранного подразделения будет покрывать Миссия, а остальные 30 процентов — страновая группа Организации Объединенных Наций. Ожидается, что эти расходы будут компенсированы взносами на цели создания общей службы безопасности, которые внесет Следственная группа после ее развертывания.

IV. Замечания

78. Я поздравляю Надию Мурад с присуждением ей Нобелевской премии мира, что свидетельствует о признании ее заслуг всеми езидами и другими иракцами, которые были жертвами и серьезно пострадали от злодеяний, совершенных

ДАИШ. Такое признание придает импульс усилиям по поиску более чем 1000 езидов и других женщин и детей, которые по-прежнему числятся пропавшими без вести после их похищения ДАИШ, и усилиям по привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении этих преступлений.

79. Я поздравляю народ Ирака с завершением национального избирательного процесса 2018 года, проложившего путь к осуществлению продолжающегося процесса формирования правительства. Упорядоченный и беспрепятственный пересчет голосов и последующие процессы свидетельствуют о способности иракских институтов рассматривать жалобы и апелляции, связанные с выборами, в соответствии с действующими конституционными и правовыми нормами. Я высоко оцениваю работу сотрудников Независимой высшей избирательной комиссии и коллегии судей по частичному ручному пересчету голосов и приветствую удостоверение Федеральным верховным судом результатов парламентских выборов 2018 года. Сейчас, когда избирательный процесс завершен, для иракских избирательных институтов и других учреждений настало время проанализировать уроки, извлеченные из прошлого опыта, в целях продвижения вперед процесса реформ, связанных с выборами, которые отвечают ожиданиям общественности. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова оказывать поддержку и участвовать в этих процессах.

80. Первое заседание Совета представителей, проведенное 3 сентября в сроки, установленные в соответствии с Конституцией, является позитивным шагом на пути к формированию нового правительства. Я настоятельно призываю все политические стороны сохранять приверженность делу поддержания мира и завершить формирование правительства в соответствии с конституционными и правовыми положениями. Я настоятельно призываю всех политических лидеров, включая членов вновь избранного Совета представителей и назначенного премьер-министра, безотлагательно принять все необходимые меры для формирования нового национального, приверженного делу проведения реформ правительства, которое будет эффективно реагировать на потребности людей и добиваться выполнения их законных требований.

81. Я приветствую беспрепятственное, демократическое избрание спикера Совета представителей, избрание Бархама Салиха президентом Ирака и назначение премьер-министром Аделя Абдула-Махди. Организация Объединенных Наций рассчитывает на сотрудничество с новым конституционным руководством, Советом представителей и будущими правительствами в Ираке и Курдском автономном районе. В то же время я выражаю сожаление в связи с тем, что ни один из политических деятелей из числа высококвалифицированных женщин не был до сих пор избран на руководящий пост и настоятельно призываю членов Совета представителей и политических лидеров быть верными своим обещаниям и избирать женщин на руководящие должности в Совете представителей и парламенте Курдского автономного района, а также в будущих правительствах в Багдаде и Эрбиле.

82. Я с глубокой озабоченностью отмечаю кризис нынешней системы государственной службы в Басре и других южных мухафазах, осуждаю насилие во время протестов и сожалею о понесенных жертвах. Я обращаюсь к властям с настоятельным призывом избегать применения чрезмерной силы против демонстрантов, обеспечить необходимую защиту населения Басры и других мухафаз, соблюдать права человека при обеспечении законности и правопорядка, проводить расследования и привлекать к ответственности тех, кто виновен во вспышке насилия. Я призываю правительство Ирака в срочном порядке сделать все возможное для удовлетворения законных потребностей населения в чистой воде и электроэнергии.

83. После парламентских выборов в Ираке, состоявшихся 12 мая, в отношениях между Багдадом и Эрбилем наблюдается позитивная динамика. В результате проведения выборов политические партии Курдистана получили возможность принимать конструктивное участие в национальном политическом процессе. Федеральное правительство продолжает покрывать часть расходов на выплату заработной платы гражданским служащим Курдского автономного района и вновь открыло основную дорогу между Эрбилем и Киркуком. Вместе с тем многие политические проблемы все еще не урегулированы. Я с удовлетворением отмечаю уровень взаимодействия между Багдадом и Эрбилем в процессе формирования правительства, приверженность обеих сторон делу ускорения этого процесса и их желание урегулировать нерешенные проблемы на основе положений Конституции Ирака.

84. Я подчеркиваю, что МООНСИ по-прежнему твердо привержена оказанию всевозможной поддержки иракскому народу, а также правительству Ирака в их усилиях по формированию инклюзивного, всеконфессионального и приверженного делу проведения реформ правительства. Необходимо, чтобы Ирак имел возможность отстаивать свои собственные национальные интересы в процессе формирования правительства, а не становиться ареной для столкновения интересов стран региона. Учитывая нынешние социальные и экономические проблемы, с которыми сталкивается правительство Ирака, я повторяю мои предыдущие призывы выполнить обязательства по выплате всех взносов, объявленных на состоявшейся в феврале 2018 года Кувейтской международной конференции по восстановлению Ирака.

85. Я хотел бы выразить признательность моему покидающему свой пост Специальному представителю по Ираку Яну Кубишу за его службу в трудное время в стране и в регионе. Я хотел бы также выразить признательность национальному и международному персоналу МООНСИ за их неустанные усилия по осуществлению мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку.